

Universidad Torcuato Di Tella

Departamento de Ciencia Política y Gobierno

Maestría y Doctorado en Ciencia Política
Seminario: Burocracia y capacidades estatales
2020

Docente a cargo: Juan Negri (jnegri@utdt.edu)

Introducción

El presente seminario tiene por objeto introducir los temas básicos sobre los estudios contemporáneos del Estado. Es sorprendente la ausencia de estudios sobre el Estado en ciencia política contemporánea, cierto desorden conceptual y, sobre todo, la dificultad de llevar adelante análisis empíricos. El curso aspira a exponer a lxs asistentes a algunas de las discusiones contemporáneas sobre estas cuestiones, a la vez que repasar algunas de las estrategias metodológicas en este campo, sobre todo de las limitaciones y alternativas empíricas. Aunque el curso se ancla sobre todo en una perspectiva politológica, también nos incorporamos perspectivas desde la historia, la economía, la sociología y la economía para estudiar estos problemas.

Organización

Cada sesión estará dividida en tres partes: una presentación general del tópico de la clase a cargo del profesor, una presentación crítica de las lecturas a cargo de lxs alumnxs y una discusión/debate general sobre el tema.

La nota final del curso será el resultado de la combinación de los siguientes elementos:

- Participación en clase: 20%.
- Examen final domiciliario o Monografía: 80%

La nota de aprobación del curso es 6

La propuesta del curso es trabajar con la modalidad de seminario. Con ese objetivo, al menos la mitad de cada clase será reservada para la discusión informada sobre los tópicos y las lecturas asignados en el programa.

Para aquellxs estudiantes interesadxs en una carrera académica, y especialmente a aquellxs cuyo tema de tesis de maestría/doctorado verse sobre estos temas, se recomienda la elaboración de la monografía final. **El proyecto de investigación**, a ser entregado a fecha a convenir (pero en no más de tres meses con posterioridad a la finalización del curso), deberá constar de una pregunta conceptual referida a un tema empírico específico relacionado con las cuestiones tratadas en la materia. En el mismo deberá indicarse una pregunta de investigación específica y concreta, la relevancia teórica y empírica de la misma, una discusión teórica que haga cuenta de la posible respuesta, la relación del tema con la literatura conceptual, un diseño de investigación prolijo y un anticipo de los resultados que se supone se encontrarán en caso de que se realizará la investigación empírica que se propone.

Para aquellxs que opten por el examen domiciliario: El examen requiere que lxs estudiantes conozcan y puedan relacionar los textos comprendidos en la literatura obligatoria de la materia. Las consignas del examen (domiciliario) serán entregadas al final del curso y se entregarán en fecha a convenir. Sin embargo, **la no**

entrega del examen a tiempo descalifica para esta opción y no se podrá optar por examen más adelante.

Cronograma de clases y lecturas obligatorias

Clase 1 (14 de septiembre): Introducción al curso y al estudio del Estado.

No hay lecturas obligatorias.

Bibliografía adicional:

Carneiro, Robert. 1970. "A Theory of the Origin of the State". *Science* 169: 733-738.

Olson, Mancur. 1993. "Dictadura, democracia y desarrollo", en *American Political Science Review*, Vol. 87(3): 567- 576. Versión en español en *Revista Apuntes*.

Hardin, Russell. 1997. "Economic theories of the State", en Dennis Muller, *Perspectives on public choice: A handbook*. Cambridge UK: Cambridge University Press, pp. 21-34.

O'Donnell, Guillermo. 2010. "El estado: definición, dimensiones y surgimiento histórico" en *Democracia, agencia y estado. Teoría con intención comparativa*. Buenos Aires: Prometeo.

Altman, David y Juan Pablo Luna. 2012. "Introducción: El estado latinoamericano en su laberinto", *Revista de Ciencia Política*, Volumen 32 (3): 521-554.

Mazucca, Sebastián y Gerardo Munck. 2014. "State or Democracy First? Alternative Perspectives on the State-Democracy Nexus", *Democratization* 21(7): 1221-1243.

Blaydes, Lisa y Eric Chaney. 2013. "The feudal revolution and Europe's rise: Political divergence of the Christian west and the Muslim world before 1500 CE", *American Political Science Review* Vol. 107 (1): 16-34.

Clase 2 (21 de septiembre): Estado y capacidades estatales: Problemas teóricos.

Soifer, Hillel. 2012. "Measuring state capacity in contemporary Latin America", *Revista de Ciencia Política* 32 (3): 585-598.

Giraudy, Agustina. 2012. "Conceptualizing state strength: Moving beyond strong and weak states", *Revista de Ciencia Política* 32 (3): 599-611.

Bibliografía adicional:

Mazucca, Sebastián. 2012. "Legitimidad, autonomía y capacidad: Conceptualizando (una vez más) los poderes del Estado", *Revista de Ciencia Política*, Volumen 32 (3):545-560.

O' Donnell, Guillermo. 1993. "Estado, democratización y ciudadanía", *Nueva Sociedad* 162: 62-87.

Cárdenas, Mauricio. 2010. "State capacity in Latin America", *Economía* 10(2): 1-45.

Giraudy, Agustina y Juan Pablo Luna. 2012. "An explanatory typology of State's territorial reach: State actors and territorial challengers in Latin America". Working Paper.

Rothstein, Bo y Jan Teorell. 2012. "Defining and measuring quality of government", en Holmberg, Sören y Bo Rothstein. *Good Government: The relevance of political science*. Cheltenham: Edward Elgar Publisher.

Fukuyama, Francis. 2013. "What is governance?" *Governance* 26(3): 347-368.

Cingolani, Luciana. 2013. "The state of State capacity: a review of concepts, evidence and measures", Working Paper Series on Institutions and Economic Growth: IPDWP13.

Tsai, Lily. 2011. "Friends or foes? Non-state public goods providers and local state authorities in nondemocratic and transitional systems", *Studies in Comparative International Development* 46(1): 46-69.

Franco Chuaire, María y Carlos Scartascini. 2014. "The politics of policies: Revisiting the quality of public policies and government capabilities in Latin America and the Caribbean" Policy Brief No. 220. Washington, DC, United States: Inter-American Development Bank.

Hendrix, Cullen S. 2010. "Measuring state capacity: Theoretical and empirical implications for the study of civil conflict", *Journal of Peace Research*, Vol. 47 (3): 273-285.

Clase 3 (28 de septiembre): Las capacidades como variable dependiente.

Sánchez de la Sierra, Raúl. 2016. "On the origins of States. Stationary bandits and taxation in Eastern Congo". Mimeo.

Onorato, Massimiliano; Kenneth Scheve y Daniel Stasavage. 2014. "Technology and the era of the mass army", *The Journal of Economic History* Vol. 74 (2): 449-481.

Bibliografía adicional:

Mares, Isabella y Didac Queralt. 2013. "The origin of the modern fiscal state", Working Paper 281, Center for Advanced Studies in the Social Sciences, Instituto Juan March (Madrid).

Fearon, John D. y David Laitin. 2003. "Ethnicity, insurgency and civil war", *American Political Science Review*, Vol. 97 (1): 75-90.

Clase 4 (30 de septiembre): Las capacidades como variable independiente.

Evans, Peter y James E. Rauch. 1999. "Bureaucracy and growth: a cross-national analysis of the effects of "weberian" State structures on economic growth", *American Sociological Review* Vol. 64: 748-765. Hay versión en castellano.

Kurtz, Marcus y Andrew Schrank. 2007. "Growth and governance: Models, measures, and mechanisms", *The Journal of Politics* 69(2): 538-554.

Bibliografía adicional:

Harbers, Imke. 2014. "Taxation and the unequal reach of the state: Mapping state capacity in Ecuador", *Governance: An International Journal of Policy, Administration, and Institutions*, Vol. 28 (3): 373-391.

Knutsen, Carl Henrik. 2013. "Democracy, State Capacity, and Economic Growth", *World Development* 43: 1-18.

Bates, Robert. 2008. "The Role of the State in Development", en Weingast, Barry y Donald Wittman. *The Oxford Handbook of Political Economy*. New York: Oxford University Press.

Portes, Alejandro y Lori Smith. 2011. "Instituciones y desarrollo nacional en América Latina: un estudio comparativo", *Desarrollo Económico* Vol. 50(200): 491-520.

Cingolani, Luciana; Kai Thomsson y Denis de Crombrughe. 2013. "State capacity and bureaucratic autonomy: Their impacts on development goals". Documento de Trabajo IPD WP12. Maastricht, Países Bajos: UNU-MERIT.

Clase 5 (5 de octubre): Capacidades administrativas.

Bersch, Katherine; Sergio Praça y Matthew M. Taylor. 2013. "State Capacity and bureaucratic autonomy within national States: Mapping the Archipelago of Excellence in Brazil". Paper preparado para LASA 2013.

Oliveros, Virginia y Christian Schuster. 2017. "Merit, tenure, and bureaucratic behavior: Evidence from a conjoint experiment in the Dominican Republic", *Comparative Political Studies*.

Gingerich, Daniel W. "Governance indicators and the level of analysis problem: empirical findings from South America", *British Journal of Political Science*. 43, 505–540.

Bibliografía adicional:

Moe, Terry. 1989. "The politics of bureaucratic structure", en Chubb, John y Paul Peterson. *Can the government govern?* Washington, DC: Brookings Institution.

Przeworski, Adam. 1998. "El diseño del Estado: una perspectiva principal-agente", *Revista Argentina de Ciencia Política* 2, diciembre.

Mann, Michael. 2008. "Infrastructural power revisited", *Studies in Comparative International Development*, Vol. 43 (3): 355-365.

Grindle, Merilee. 2012. *Jobs for the boys. Patronage and the state in comparative perspective*. Cambridge, MA: MIT Press. Conclusión ("The politics of institutional creation and re-creation").

Ziblatt, Daniel. 2008. "Why some cities provide more public goods than others: A subnational comparison of the provision of public goods in German cities in 1912", *Studies in Comparative International Development* Vol. 43 (3): 273-289.

DalBó, Ernesto, Federico Finan y Martín Rossi. 2013. "Strengthening State Capabilities: The Role of Financial Incentives in the call to Public Service", *The Quarterly Journal of Economics* 128(3): 1169-1218.

Clase 6 (19 de octubre): Estudios sobre la burocracia.

*Iacoviello, Mercedes y Laura Zuvanic. 2010. "La burocracia en América Latina", *ICAP Revista Centroamericana de Administración Pública* 58-59: 9-41.

*Perelmiter, Luisina. 2016. *Burocracia plebeya. La trastienda de la asistencia social en el Estado argentino*. Miguelete: UNSaM Edita. Capítulos 3 ("Micropolíticas burocráticas") y 4 ("Jerarquías plebeyas").

Bibliografía adicional:

Oszlak, Oscar. 1977. "Notas críticas para una teoría de la burocracia estatal", Documento CEDES/G.E CLACSO. Vol. 8.

Iacoviello, Mercedes. 2006. "La burocracia, el gabinete, los gobiernos sub-nacionales y el poder judicial", en *La política de las políticas públicas*, IPES.

Bambaci, Juliana, Pablo Spiller y Mariano Tommasi. 2007. "The Bureaucracy", en Spiller, Pablo y Mariano Tommasi, *The institutional foundations of public policy*. New York: Cambridge University Press.

Geddes, Barbara. 1994. *Politician's dilemma. Building state capacity in Latin America*. Berkeley, CA: University of California Press. ("Reform as a public good").

Scherlis, Gerardo. 2012. "Designaciones y organización partidaria. El partido de redes gubernamentales en el peronismo kirchnerista", *América Latina Hoy*, 62: 47-77.

Peters, B. Guy. 1999. *La política de la burocracia*. México: Fondo de cultura económica. Capítulo 5 ("La política y la administración pública").